

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫГОНИЧСКОГО РАЙОНА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.12.2018г. № 620

«Об утверждении муниципальной
программы «Управление
муниципальными финансами
муниципального образования
«Выгоничский район»
на 2019 – 2024 годы.»

В соответствии с постановлением администрации Выгоничского района от 18.12.2013г. №1217 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Выгоничского района»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на 2019 – 2024 годы.
2. Признать утратившим силу с 1 января 2019 года постановления администрации Выгоничского района:
от 27 декабря 2013 года №1282/1 «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на (2014-2020 годы)»;
от 18 декабря 2014 года № 1100 « О внесении изменений в постановление администрации Выгоничского района от 27 декабря 2013 года №1282/1 «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на (2014-2020 годы)»;
от 25 декабря 2015 года № 752 « О внесении изменений в постановление администрации Выгоничского района от 27 декабря 2013 года №1282/1 «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на (2014-2020 годы)»;

от 10 января 2017 года № 7 « О внесении изменений в постановление администрации Выгоничского района от 27 декабря 2013 года №1282/1 «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на (2014-2020 годы)»;

от 19 февраля 2018 года № 72 « О внесении изменений в постановление администрации Выгоничского района от 27 декабря 2013 года №1282/1 «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» на (2014-2020 годы)».

3. Опубликовать постановление на официальном сайте администрации Выгоничского района «adminwr.ru»
4. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие в 2019 и последующих годах.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Выгоничского района Т.В.Янченко

Глава администрации района

И. И. Швецова

Утверждена
постановлением администрации
Выгоничского района
от 21.12.2018г. № 620

Муниципальная программа Выгоничского района
Управление муниципальными финансами муниципального образования
«Выгоничский район» на 2019-2024 годы

ПАСПОРТ
муниципальной программы Выгоничского района

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» (2019-2024 годы)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовый отдел администрации Выгоничского района
Соисполнители муниципальной программы	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Выгоничский район»; - создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района; - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.
Задачи муниципальной программы	- реализация мероприятий, направленных на сбалансированное управление расходами бюджета района; - внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

	- повышение прозрачности бюджетной системы муниципального образования «Выгоничский район»; - выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Выгоничском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2019 - 2024годы
Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 14 924 547 рубля , в том числе: 2019 год – 4 939 774 рубля; 2020 год – 4 920 649 рубля; 2021 год - 5 064 124 рублей;
Ожидаемые результаты реализации государственной программы	- доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета района: 2019 год - не более 0,1%; 2020 год - не более 0,1%; 2021 год - не более 0,1%; 2020год - не более 0,1%.

	- отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана: 2019 год - не более 15%; 2020 год - не более 10%; 2021 год - не более 8%; - доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ муниципального образования «Выгоничский район»: 2019 год - не менее 90%; 2020 год - не менее 90%; 2021 год - не менее 90%;
--	---

1. Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район»

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Выгоничского района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

За 2014 – 2017 годы в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район» были достигнуты определенные позитивные изменения.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;
- инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;
- расширения горизонта финансового планирования;
- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";
- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях

деятельности, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

- создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
- создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района и муниципальными образованиями;
- введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений.

Результатом проведенной работы стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район».

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России.

Объем доходов консолидированного бюджета с 2014 по 2017 годы вырос на 44,7 мил. рублей (в 2014 году – 320,5 мил. рублей, в 2017 году – 365,2 мил. рублей), темп роста составил 114 %. Объем налоговых и неналоговых доходов за этот период увеличился на 55,4 мил. рублей (с 128,2 мил. рублей в 2014 году до 183,6 мил. рублей в 2017 году), темп роста – 143%. Положительная динамика достигнута по всем основным доходным источникам (НДФЛ, акцизы, налог на имущество организаций, земельный налог).

В тоже время, не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью:

1) Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

2) Главные распорядители и получатели бюджетных средств осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов.

Сложившаяся ситуация является следствием отсутствия следующих механизмов:

мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования;

применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование.

3) Сохраняется неоправданное увеличение бюджетных расходов, доля неэффективных расходов бюджета сохраняется на высоком уровне.

Причиной неэффективных расходов является как отсутствие материальных и иных стимулов для повышения эффективности бюджетных

расходов, так и недостаточная методологическая база оценки эффективности бюджетных расходов на этапе принятия обязательств и по результатам их исполнения.

4) В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (далее - БОР).

Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Так, результаты оценки потребности населения в предоставляемых муниципальных услугах, ежегодно осуществляемой органами местного самоуправления на этапе подготовки проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, практически не учитывались при планировании бюджета.

Проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг районным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом без реального взаимодействия с потребителями данных услуг.

В 2019 и последующих годах предстоит добиться большей интеграции указанных инструментов с процессами планирования и исполнения бюджета района.

5) С недостаточной степенью эффективности осуществляется реализация на территории Выгоничского района Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2010-2012 годах в муниципальном образовании «Выгоничский район» была разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории района Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Выгоничский район» осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Вместе с тем определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев "от обратного" - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых муниципальных услуг.

Данная ситуация, вызванная объективными бюджетными ограничениями, ведет к псевдореализации положений нижеуказанного федерального закона и не способствует достижению целей, ради которых федеральный закон был принят.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, цели и задачи муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;
- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;
- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Выгоничский район»;
- создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

- сбалансированное управление расходами бюджета района;
- внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;
- повышение прозрачности бюджетной системы муниципального образования «Выгоничский район»;
- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений в муниципальном образовании «Выгоничский район» в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике;
- Бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2024 года;
- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации;
- Основные направления налоговой политики Российской Федерации;
- Стратегия социально-экономического развития Выгоничского района;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Выгоничского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 - 2024 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета района.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 14 924 547 рубля,

в том числе:

2019 год – 4 939 774 рубля;

2020 год – 4 920 649 рубля;

2021 год - 5 064 124 рублей;

5. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Большая часть нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, была разработана в рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Выгоничский район» Брянской области на 2011 - 2012 годы. Среди основных документов:

Постановление администрации Брянской области от 29 апреля 2013 года N 60-П "Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления Брянской области".

Постановление администрации Выгоничского района от 29.09.2011г № 909 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания районными муниципальными учреждениями»;

Постановление администрации Выгоничского района от 18.12.2013г. № 1217 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Выгоничского района»;

ежегодная разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Выгоничского района на очередной финансовый год и плановый период;

периодический (не реже одного раза в год) пересмотр и обновление долгосрочной бюджетной стратегии Выгоничского района на период до 2020 года.

Перечень мер правового регулирования реализации муниципальной программы может обновляться и (или) дополняться в ходе реализации муниципальной программы.

6. Состав муниципальной программы

Муниципальная программа состоит из мероприятий:

- мероприятия по материально-техническому обеспечению финансового отдела администрации Выгоничского района;
- мероприятия по межбюджетным отношениям с городскими и сельскими поселениями.

7. Ожидаемые результаты реализации государственной программы

Прогноз целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

Наименование целевого индикатора (показателя), единица измерения	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем муниципального внутреннего долга муниципального образования «Выгоничский район» по состоянию на конец отчетного периода	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района	%	не более 0,1%	не более 0,1%	не более 0,1%	не более 0,1%	не более 0,1%	не более 0,1%

Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана	%	не более 15%	не более 10%	не более 8%	не более 8%	не более 8%	не более 8%
Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ	%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%
Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район»	%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

8. Основные риски реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы связана со следующими основными рисками:

- принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Процесс принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств бюджета района контролируется финансовым отделом администрации Выгоничского района и организуется исходя из принципа поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Тем не менее в период реализации муниципальной программы могут быть приняты решения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

Возникновение «необеспеченных мандатов» (расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами) ставит под угрозу задачу сокращения дефицита бюджета района и неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности.

В целях контроля и минимизации данного риска планируется внедрение в практику формализованной процедуры инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

В целях контроля и минимизации данного риска планируется реализация следующих мероприятий:

- реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов в бюджет района;
- инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов бюджета района, оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Выгоничский район», инвентаризации и принятию решений о приватизации муниципального имущества, не

связанного с исполнением органами местного самоуправления района своих полномочий.

С целью минимизации риска формального отношения к осуществляемым мероприятиям по повышению эффективности бюджетных расходов планируется:

- взаимоувязка целей, задач и результатов деятельности органов исполнительной власти с выделяемыми бюджетными ассигнованиями в рамках единого документа - муниципальной программы, по результатам исполнения которой нормативно закреплён механизм корректировки бюджетных ассигнований;
- организация контроля за соблюдением органами исполнительной власти района установленных сроков, правил и процедур подготовки документов;
- повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти путем установки требований публикации всех принимаемых нормативных правовых актов и разрабатываемых документов в сфере деятельности соответствующего органа на сайте администрации Выгоничского района в сети Интернет.

План
реализации муниципальной программы
"Управление муниципальными финансами муниципального образования «Выгоничский район»
на 2019-2024 годы

№ п/ п	Наименование мероприятия программы	Срок реализа- ции (годы)	Источник финансиро- вания	Объемы финансирования, рублей								Ответственные исполнители
					в том числе							
				всего	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023г.	2024г.	
1.	Мероприятия по материально-техническому обеспечению финансового отдела администрации Выгоничского района	2019-2024гг ·	Бюджет муниципального образования «Выгоничский район»	16 705 218,00	4 171 671,00	4 142 774,00	4 123 649,00	4 267 124,00	0,0	0,0	0,0	Финансовый отдел администрации Выгоничского района
2.	Мероприятия по межбюджетным отношениям с городским и сельскими поселениями.	2019-2024гг ·	Бюджет муниципального образования «Выгоничский район»	3 181 000,00	790 000,00	797 000,00	797 000,00	797 000,00	0,0	0,0	0,0	Финансовый отдел администрации Выгоничского района
	ИТОГО мероприятий:			19 886 218,00	4 961 671,00	4 939 774,00	4 920 649,00	5064124,00	0,0	0,0	0,0	